

**Проект Закону України «Про внесення змін до законодавства України з питань адміністративно-правового забезпечення гарантій незалежності прокурора»**

I. Внести до Кримінального кодексу України такі зміни :

1. Доповнити статтю 41 КК України терміном «вказівка» та викласти у такій редакції:

**Стаття 41.** Виконання наказу, розпорядження або *вказівки*

1. Дія або бездіяльність особи, що заподіяла шкоду правоохоронюваним інтересам, визнається правомірною, якщо вона була вчинена з метою виконання законного наказу, розпорядження або *вказівки*.

2. Наказ, розпорядження *або вказівка* є законними, якщо вони віддані відповідною особою в належному порядку та в межах її повноважень і за змістом не суперечать чинному законодавству та не пов'язані з порушенням конституційних прав та свобод людини і громадянина.

3. Не підлягає кримінальній відповідальності особа, яка відмовилася виконувати явно кримінально протиправний наказ, розпорядження або *вказівку*.

4. Особа, що виконала явно кримінально протиправний наказ або розпорядження, за діяння, вчинені з метою виконання такого наказу, розпорядження або *вказівку*, підлягає кримінальній відповідальності на загальних підставах.

5. Якщо особа не усвідомлювала і не могла усвідомлювати кримінально протиправного характеру наказу, розпорядження або *вказівку*, то за діяння, вчинене з метою виконання такого наказу чи розпорядження, відповідальності підлягає тільки особа, що віддала кримінально протиправний наказ, розпорядження чи *вказівку*.

II. Внести зміни до Закону України «Про прокуратуру»:

1). *Доповнити статтю 16 «Гарантії незалежності прокурора» частиною другою наступного змісту:*

*«2. Принципами забезпечення незалежності прокурорів в Україні є:*

*1) принцип законності;*

*2) принцип невідворотності відповідальності;*

*3) принцип поваги незалежності прокурора та дотримання меж обґрунтованої критики його діяльності;*

*4) принцип рівності;*

*5) принцип політичної нейтральності;*

*6) принцип прозорості;*

*7) принцип добросовісності у реалізації прав і виконанні обов'язків;*

*8) принцип справедливості».*

У зв'язку з цим частини 2, 3, 4, 5, 6 статті 16 Закону України «Про прокуратуру» вважати частинами 3, 4, 5, 6, 7;

2) Виключити з абз. 2 ч. 3 ст. 17 Закону України «Про прокуратуру» речення «Генеральний прокурор має право давати вказівки будь-якому прокурору»;

3) перше речення абз. 2 ч. 3 ст. 17 Закону України «Про прокуратуру» викласти в редакції: «Прокурори вищого рівня мають право давати вказівки прокурору нижчого рівня, погоджувати прийняття ним певних рішень та здійснювати інші дії, що безпосередньо стосуються реалізації цим прокурором функцій прокуратури, виключно в межах повноважень та в порядку, визначених законом»

4) частину 4 статті 17 викласти в редакції: «Накази адміністративного характеру, а також вказівки, що прямо стосуються реалізації прокурором функцій прокуратури, видані (віддані) в письмовій формі в межах повноважень та в порядку, визначених законом, є обов'язковими до виконання відповідним прокурором»;

5) Доповнити ч. 4 ст. 17 закону абзацом другим наступного змісту: «Прокурор, який отримав наказ чи вказівку в усній формі, має право

вимагати від прокурора вищого рівня письмового підтвердження такого наказу чи вказівки»;

6) Викласти абз.1 ч.1 ст. 65 в редакції: *«Прокурорське самоврядування - це самостійне колективне вирішення прокурорами питань захисту їх професійних інтересів та внутрішньої діяльності прокуратури з метою:»;*

7) Внести зміни до ч. 2 ст. 71 «4) один представник (прокурор) від спеціалізованих прокуратур у військовій та оборонній сферах; 5) один представник (прокурор) від Спеціалізованої антикорупційної прокуратури».

III. Прикінцеві та перехідні положення.

Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до законодавства України з питань адміністративно-правового забезпечення гарантій незалежності прокурора»**

Чинна редакція	Пропоновані зміни	Нова редакція
<b>Кримінальний кодекс України</b>		
<p><b>Стаття 41.</b> Виконання наказу або розпорядження</p> <p>1. Дія або бездіяльність особи, що заподіяла шкоду правоохоронюваним інтересам, визнається правомірною, якщо вона була вчинена з метою виконання законного наказу або розпорядження.</p> <p>2. Наказ або розпорядження є законними, якщо вони віддані відповідною особою в належному порядку та в межах її повноважень і за змістом не суперечать чинному законодавству та не пов'язані з порушенням конституційних прав та свобод людини і громадянина.</p> <p>3. Не підлягає кримінальній відповідальності особа, яка відмовилася виконувати явно кримінально протиправний наказ або розпорядження.</p> <p>4. Особа, що виконала явно кримінально протиправний наказ або розпорядження, за діяння, вчинені з метою виконання такого наказу або розпорядження, підлягає кримінальній відповідальності на загальних підставах.</p> <p>5. Якщо особа не</p>	<p align="center">Доповнити статтю 41 КК України терміном «вказівка» та викласти у такій редакції:</p> <p align="center"><b>Стаття 41.</b> Виконання наказу, розпорядження або <i>вказівки</i></p> <p>1. Дія або бездіяльність особи, що заподіяла шкоду правоохоронюваним інтересам, визнається правомірною, якщо вона була вчинена з метою виконання законного наказу, розпорядження або <i>вказівки</i>.</p> <p>2. Наказ, розпорядження або <i>вказівка</i> є законними, якщо вони віддані відповідною особою в належному порядку та в межах її повноважень і за змістом не суперечать чинному законодавству та не пов'язані з порушенням конституційних прав та свобод людини і громадянина.</p> <p>3. Не підлягає кримінальній відповідальності особа, яка відмовилася виконувати явно кримінально протиправний наказ,</p>	<p><b>Стаття 41.</b> Виконання наказу, розпорядження або <i>вказівки</i></p> <p>1. Дія або бездіяльність особи, що заподіяла шкоду правоохоронюваним інтересам, визнається правомірною, якщо вона була вчинена з метою виконання законного наказу, розпорядження або <i>вказівки</i>.</p> <p>2. Наказ, розпорядження або <i>вказівка</i> є законними, якщо вони віддані відповідною особою в належному порядку та в межах її повноважень і за змістом не суперечать чинному законодавству та не пов'язані з порушенням конституційних прав та свобод людини і громадянина.</p> <p>3. Не підлягає кримінальній відповідальності особа, яка відмовилася виконувати явно кримінально протиправний наказ, розпорядження або <i>вказівку</i>.</p> <p>4. Особа, що виконала явно кримінально протиправний наказ або розпорядження, за діяння, вчинені з метою виконання такого наказу, розпорядження або <i>вказівку</i>, підлягає кримінальній відповідальності на загальних підставах.</p> <p>5. Якщо особа не усвідомлювала і не могла усвідомлювати кримінально протиправного характеру наказу,</p>

<p>усвідомлювала і не могла усвідомлювати кримінально протиправного характеру наказу чи розпорядження, то за діяння, вчинене з метою виконання такого наказу чи розпорядження, відповідальності підлягає тільки особа, що віддала кримінально протиправний наказ чи розпорядження.</p>	<p>розпорядження або <i>вказівку</i>.</p> <p>4. Особа, що виконала явно кримінально протиправний наказ або розпорядження, за діяння, вчинені з метою виконання такого наказу, розпорядження або <i>вказівку</i>, підлягає кримінальній відповідальності на загальних підставах.</p> <p>5. Якщо особа не усвідомлювала і не могла усвідомлювати кримінально протиправного характеру наказу, розпорядження або <i>вказівку</i>, то за діяння, вчинене з метою виконання такого наказу чи розпорядження, відповідальності підлягає тільки особа, що віддала кримінально протиправний наказ, розпорядження чи <i>вказівку</i>.</p>	<p>розпорядження або <i>вказівку</i>, то за діяння, вчинене з метою виконання такого наказу чи розпорядження, відповідальності підлягає тільки особа, що віддала кримінально протиправний наказ, розпорядження чи <i>вказівку</i>.</p>
--	--	--

**Закон України «Про прокуратуру»**

<p><b>Стаття 16.</b> Гарантії незалежності прокурора</p> <p>1. Незалежність прокурора забезпечується:</p> <p>1) особливим порядком його призначення на посаду, звільнення з посади, притягнення до дисциплінарної відповідальності;</p> <p>2) порядком здійснення повноважень, визначеним процесуальним та іншими законами;</p> <p>3) заборонаю незаконного впливу, тиску чи втручання у здійснення повноважень прокурора;</p>	<p><i>Доповнити статтю 16 «Гарантії незалежності прокурора» частиною другою наступного змісту:</i></p> <p><i>«2. Принципами забезпечення незалежності прокурорів в Україні є:</i></p> <p><i>1) принцип законності;</i></p> <p><i>2) принцип невідворотності відповідальності;</i></p> <p><i>3) принцип поваги незалежності прокурора та дотримання меж обґрунтованої критики</i></p>	<p><b>Стаття 16.</b> Гарантії незалежності прокурора</p> <p>1. Незалежність прокурора забезпечується:</p> <p>1) особливим порядком його призначення на посаду, звільнення з посади, притягнення до дисциплінарної відповідальності;</p> <p>2) порядком здійснення повноважень, визначеним процесуальним та іншими законами;</p> <p>3) заборонаю незаконного впливу, тиску чи втручання у здійснення повноважень прокурора;</p> <p>4) установленим законом</p>
--	--	---

4) установленим законом порядком фінансування та організаційного забезпечення діяльності прокуратури;

5) належним матеріальним, соціальним та пенсійним забезпеченням прокурора;

6) функціонуванням органів прокурорського самоврядування;

7) визначеними законом засобами забезпечення особистої безпеки прокурора, членів його сім'ї, майна, а також іншими засобами їх правового захисту.

2. Здійснюючи функції прокуратури, прокурор є незалежним від будь-якого незаконного впливу, тиску, втручання і керується у своїй діяльності

лише [Конституцією](#) та законами України.

3. Прокурор призначається на посаду безстроково та може бути звільнений з посади, його повноваження на посаді можуть бути припинені лише з підстав та в порядку, передбачених законом.

4. Про початок кримінального провадження стосовно прокурора негайно повідомляється Генеральний прокурор.

5. Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, інші державні органи, їх посадові та службові особи, а також фізичні та юридичні особи і їх об'єднання зобов'язані поважати незалежність прокурора та утримуватися від здійснення у будь-якій формі впливу на прокурора з метою перешкоджання виконанню службових обов'язків або прийняття ним

його діяльності;

4) *принцип рівності*;

5) *принцип політичної нейтральності*;

6) *принцип*

*прозорості*;

7) *принцип*

*добросовісності у реалізації прав і виконанні обов'язків*;

8) *принцип*

*справедливості*.

У зв'язку з цим частини 2, 3, 4, 5, 6 статті 16 Закону України «Про прокуратуру» вважати частинами 3, 4, 5, 6, 7.

порядком фінансування та організаційного забезпечення діяльності прокуратури;

5) належним матеріальним, соціальним та пенсійним забезпеченням прокурора;

6) функціонуванням органів прокурорського самоврядування;

7) визначеними законом засобами забезпечення особистої безпеки прокурора, членів його сім'ї, майна, а також іншими засобами їх правового захисту.

2. *Принципами забезпечення незалежності прокурорів в Україні є:*

1) *принцип законності*;

2) *принцип невідворотності відповідальності*;

3) *принцип поваги незалежності прокурора та дотримання меж обґрунтованої критики його діяльності*;

4) *принцип рівності*;

5) *принцип політичної нейтральності*;

6) *принцип прозорості*;

7) *принцип добросовісності у реалізації прав і виконанні обов'язків*;

8) *принцип справедливості*.

3. Здійснюючи функції прокуратури, прокурор є незалежним від будь-якого незаконного впливу, тиску, втручання і керується у своїй діяльності

лише [Конституцією](#) та законами України.

4. Прокурор призначається на посаду безстроково та може бути звільнений з посади, його повноваження на посаді можуть бути припинені лише з підстав та в порядку, передбачених законом.

5. Про початок кримінального провадження стосовно прокурора негайно повідомляється Генеральний прокурор.

6. Органи державної влади,

незаконного рішення.

Межі обґрунтованої критики діяльності прокурора визначаються з урахуванням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практики Європейського суду з прав людини.

6. Прокурор має право звернутися з повідомленням про загрозу його незалежності до Ради прокурорів України, яка зобов'язана невідкладно перевірити і розглянути таке звернення за його участю та вжити в межах своїх повноважень, передбачених цим Законом, необхідних заходів для усунення загрози.

органи місцевого самоврядування, інші державні органи, їх посадові та службові особи, а також фізичні та юридичні особи і їх об'єднання зобов'язані поважати незалежність прокурора та утримуватися від здійснення у будь-якій формі впливу на прокурора з метою перешкоджання виконанню службових обов'язків або прийняття ним незаконного рішення.

Межі обґрунтованої критики діяльності прокурора визначаються з урахуванням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практики Європейського суду з прав людини.

7. Прокурор має право звернутися з повідомленням про загрозу його незалежності до Ради прокурорів України, яка зобов'язана невідкладно перевірити і розглянути таке звернення за його участю та вжити в межах своїх повноважень, передбачених цим Законом, необхідних заходів для усунення загрози.

**ч. 3, ст. 17**

Під час здійснення повноважень, пов'язаних з реалізацією функцій прокуратури, прокурори є незалежними, самостійно приймають рішення про порядок здійснення таких повноважень, керуючись при цьому положеннями закону, а також зобов'язані виконувати лише такі вказівки прокурора вищого рівня, що були надані з дотриманням вимог цієї статті.

Прокурори вищого рівня мають право давати вказівки прокурору нижчого рівня, погоджувати прийняття ним

1) Виключити з абз. 2 ч. 3 ст. 17 Закону України «Про прокуратуру» речення «Генеральний прокурор має право давати вказівки будь-якому прокурору»;

2) перше речення абз. 2 ч. 3 ст. 17 Закону України «Про прокуратуру» викласти в редакції: «Прокурори вищого рівня мають право давати вказівки прокурору нижчого рівня, погоджувати прийняття ним певних рішень та здійснювати інші дії, що безпосередньо стосуються

**ч. 3, ст. 17**

Під час здійснення повноважень, пов'язаних з реалізацією функцій прокуратури, прокурори є незалежними, самостійно приймають рішення про порядок здійснення таких повноважень, керуючись при цьому положеннями закону, а також зобов'язані виконувати лише такі вказівки прокурора вищого рівня, що були надані з дотриманням вимог цієї статті.

*Прокурори вищого рівня мають право давати вказівки прокурору нижчого рівня, погоджувати прийняття ним певних рішень та здійснювати*

певних рішень та здійснювати інші дії, що безпосередньо стосуються реалізації цим прокурором функцій прокуратури, виключно в межах та порядку, визначених законом. *Генеральний прокурор має право давати вказівки будь-якому прокурору.*

Прокурором вищого рівня є:

1) для прокурорів, керівників та заступників керівників підрозділів окружної прокуратури - керівник окружної прокуратури чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

2) для прокурорів, керівників та заступників керівників підрозділів обласної прокуратури - керівник обласної прокуратури чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

3) для керівника окружної прокуратури, його першого заступника та заступників - керівник відповідної обласної прокуратури чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

4) для керівника обласної прокуратури, його першого заступника та заступників, керівника та заступника керівника підрозділу, прокурора Офісу Генерального прокурора - Генеральний прокурор чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

5) для першого заступника та заступника Генерального прокурора -

реалізації цим прокурором функцій прокуратури, виключно в межах повноважень та в порядку, визначених законом»

*інші дії, що безпосередньо стосуються реалізації цим прокурором функцій прокуратури, виключно в межах повноважень та в порядку, визначених законом.*

Прокурором вищого рівня є:

1) для прокурорів, керівників та заступників керівників підрозділів окружної прокуратури - керівник окружної прокуратури чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

2) для прокурорів, керівників та заступників керівників підрозділів обласної прокуратури - керівник обласної прокуратури чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

3) для керівника окружної прокуратури, його першого заступника та заступників - керівник відповідної обласної прокуратури чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

4) для керівника обласної прокуратури, його першого заступника та заступників, керівника та заступника керівника підрозділу, прокурора Офісу Генерального прокурора - Генеральний прокурор чи його перший заступник або заступник відповідно до розподілу обов'язків;

5) для першого заступника та заступника Генерального прокурора - Генеральний прокурор.

У разі утворення спеціалізованих прокуратур (крім Спеціалізованої антикорупційної прокуратури) прокурори вищого рівня в межах таких прокуратур визначаються Генеральним прокурором.



<p>Генеральний прокурор. У разі утворення спеціалізованих прокуратур (крім Спеціалізованої антикорупційної прокуратури) прокурори вищого рівня в межах таких прокуратур визначаються Генеральним прокурором.</p>		
<p><b>ч. 4 ст. 17</b> Накази адміністративного характеру, а також вказівки, що прямо стосуються реалізації прокурором функцій прокуратури, видані (віддані) в письмовій формі в межах повноважень, визначених законом, є обов'язковими до виконання відповідним прокурором.</p>	<p>1) частину 4 статті 17 викласти в редакції: «Накази адміністративного характеру, а також вказівки, що прямо стосуються реалізації прокурором функцій прокуратури, видані (віддані) в письмовій формі в межах повноважень та в порядку, визначених законом, є обов'язковими до виконання відповідним прокурором»;</p> <p>2) Доповнити ч. 4 ст. 17 закону абзацом другим наступного змісту: «Прокурор, який отримав наказ чи вказівку в усній формі, має право вимагати від прокурора вищого рівня письмового підтвердження такого наказу чи вказівки».</p>	<p><b>ч. 4 ст. 17</b> Накази адміністративного характеру, а також вказівки, що прямо стосуються реалізації прокурором функцій прокуратури, видані (віддані) в письмовій формі в межах повноважень та в порядку, визначених законом, є обов'язковими до виконання відповідним прокурором. <i>Прокурор, який отримав наказ чи вказівку в усній формі, має право вимагати від прокурора вищого рівня письмового підтвердження такого наказу чи вказівки.</i></p>
<p><b>Стаття 65.</b> Завдання прокурорського самоврядування 1. Прокурорське самоврядування - це самостійне колективне вирішення прокурорами питань внутрішньої діяльності прокуратури з метою: 1) забезпечення організаційної єдності функціонування органів прокуратури, підвищення якості роботи прокурорів; 2) зміцнення незалежності</p>	<p>Викласти абз.1 ч.1 ст. 65 в редакції: «Прокурорське самоврядування - це самостійне колективне вирішення прокурорами питань захисту їх професійних інтересів та внутрішньої діяльності прокуратури з метою:»</p>	<p><b>Стаття 65.</b> Завдання прокурорського самоврядування 1. Прокурорське самоврядування - це самостійне колективне вирішення прокурорами питань захисту їх професійних інтересів та внутрішньої діяльності прокуратури з метою: 1) забезпечення організаційної єдності функціонування органів прокуратури, підвищення якості роботи прокурорів; 2) зміцнення незалежності прокурорів, захисту від</p>

<p>прокурорів, захисту від втручання в їх діяльність;</p> <p>3) участі у визначенні потреб кадрового, фінансового, матеріально-технічного та іншого забезпечення прокурорів, а також контролю за додержанням установлених нормативів такого забезпечення;</p> <p>4) обрання чи призначення прокурорів до складу інших органів у випадках та в порядку, встановлених законом.</p> <p>2. До питань внутрішньої діяльності прокуратури належать питання організаційного забезпечення прокуратури та діяльності прокурорів, соціального захисту прокурорів та їхніх сімей, а також інші питання, що безпосередньо не пов'язані з виконанням повноважень прокурорів.</p>		<p>втручання в їх діяльність;</p> <p>3) участі у визначенні потреб кадрового, фінансового, матеріально-технічного та іншого забезпечення прокурорів, а також контролю за додержанням установлених нормативів такого забезпечення;</p> <p>4) обрання чи призначення прокурорів до складу інших органів у випадках та в порядку, встановлених законом.</p> <p>2. До питань внутрішньої діяльності прокуратури належать питання організаційного забезпечення прокуратури та діяльності прокурорів, соціального захисту прокурорів та їхніх сімей, а також інші питання, що безпосередньо не пов'язані з виконанням повноважень прокурорів.</p>
<p><b>ч. 2 ст. 71</b></p> <p>До складу Ради прокурорів України входять тринадцять осіб, з яких:</p> <p>1) два представники (прокурори) від Офісу Генерального прокурора;</p> <p>2) чотири представники (прокурори) від обласних прокуратур;</p> <p>3) п'ять представників (прокурорів) від окружних прокуратур;</p> <p>4) два представники (вчені), призначені з'їздом представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ.</p>	<p>Внести зміни до ч. 2 ст. 71 «4) <i>один представник (прокурор) від спеціалізованих прокуратур у військовій та оборонній сферах;</i> 5) <i>один представник (прокурор) від Спеціалізованої антикорупційної прокуратури</i>».</p>	<p><b>ч. 2 ст. 71</b></p> <p>До складу Ради прокурорів України входять тринадцять осіб, з яких:</p> <p>1) два представники (прокурори) від Офісу Генерального прокурора;</p> <p>2) чотири представники (прокурори) від обласних прокуратур;</p> <p>3) п'ять представників (прокурорів) від окружних прокуратур;</p> <p>4) <i>один представник (прокурор) від спеціалізованих прокуратур у військовій та оборонній сферах;</i></p> <p>5) <i>один представник (прокурор) від Спеціалізованої антикорупційної прокуратури.</i></p>